



# ДЕМОКРАТИЧЕСКИЕ ТРАДИЦИИ КАЗАЧЕСТВА

# DEMOCRATIC TRADITIONS OF COSSACKS

Выставка подготовлена Избирательной комиссией Ростовской области  
в рамках реализации Комплекса мер  
по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума)  
и обучению организаторов выборов и референдумов  
в Ростовской области на 2012 – 2016 годы



# Демократия на Дону: истоки и формирование

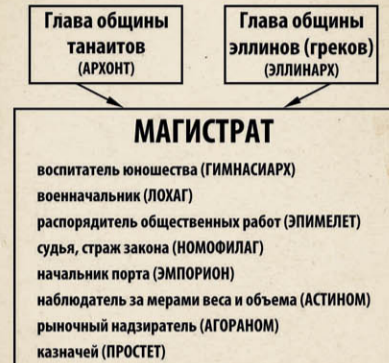
Дон – это уникальная территория, где на протяжении многих веков существовали разные культуры, создавались самобытные формы местного самоуправления, формировались демократические традиции. Явлением всемирной истории является казачье самоуправление.

Формирование казачьей демократии происходило на земле, где ещё в далёкой древности существовали самобытные формы правления. Племена и племенные объединения скифов и сармат, населявших территорию Подонья и Приазовья в VI в. до н. э. – I в. н. э., возглавляли племенные вожди, сначала они избирались, а затем их власть передавалась по наследству.

На Дону располагался древний город Танаис, основанный в III в. до н.э. – II в. н.э. греками Северного Причерноморья. Город входил в состав Боспорского царства, но сохранял свою автономию – отголосок самостоятельных эллинских республик-полисов. Подлинные предметы, в том числе лапидарные надписи, найденные здесь при археологических раскопках, дают представление о структуре управления городом.

## Городское самоуправление Танаиса

выбиралось один раз в год на собрании граждан города (III в до н.э. - II в н.э.)



## Структура управления.



Танаис. Площадь-агора с центральной лестницей. На этом месте проходили собрания горожан решавших наиболее важные вопросы.



Лапидарная надпись «Народ постановил...». Танаис кон. III – нач. II вв. до н. э.



Эллины и танаиты, составлявшие две группы населения города, избирали двух глав города: архонт возглавлял общину танаитов – выходцев из местных племен сарматов и меотов, собственно греки (эллины) выбирали себе в начальники эллинарха. Наиболее важные вопросы решались на собрании граждан города, где ежегодно выбирались члены городского магистрата, органа городского самоуправления. Уникальная административная система просуществовала в течение пяти веков.

Булава – символ власти племенного вождя эпохи бронзы. Золотая гривна – символ власти скифского вождя. Елизаветовские курганы IV в до н. э.

В эпоху средневековья на территории Подонья, носившей название «Дикое поле», формируется новая политическая и военная сила – казачество. В условиях ужесточения в России крепостного права, на Дон приходят крестьяне, посадские люди, которые предпочитают жить на практически безлюдных территориях с риском для жизни, но при этом получить долгожданную свободу. В противовес жесткой, самодержавной власти в Московском государстве у казаков формируется особый способ управления, называемый военной демократией. Высшим органом власти был Войсковой круг – общее собрание казаков. Круг решал вопросы войны и мира, вершил суд, на Кругу также проходило избрание атамана. На местах – в казачьих городках – также собирались круги.

Официальной датой основания донского казачества считают 1570 г., по дате первой дошедшей до нас грамоты Ивана IV Грозного, адресованной донцам. В этой грамоте царь просит казаков сопровождать русского посла, И.П. Новосильцева, до г. Азова, за что обещает им жалование. Эта и последующие документы государей на Дон были отправлены через Посольский приказ, таким образом, в XVI – XVII вв. Москва относилась к казачеству как самостоятельному политическому формированию.



Первая печать Войска Донского.



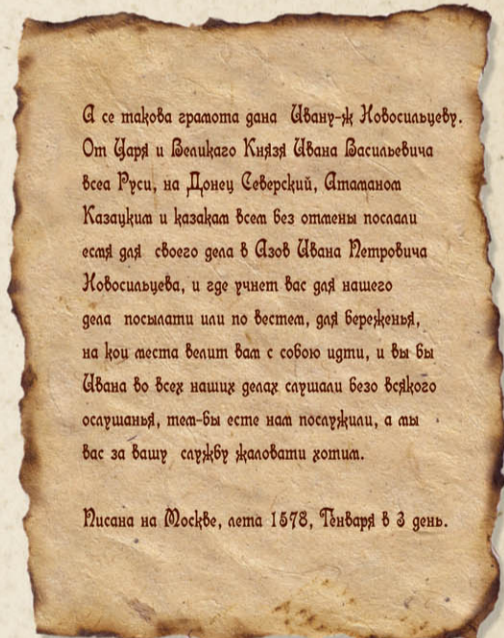
Казачий круг (копия с гравюры).



Иван Грозный. Миниатюра из «Титулярника». РГАДА.



Карта Исаака Массы нач. XVII в.



Текст первой грамоты Ивана Грозного казакам 1570 г.



Сары-Азман первый атаман донских казаков, упомянутый в исторических источниках.



Михаил Черкашенин, войсковой атаман (1570–1581).

# Общественно-политическое устройство в 16-17 вв.



Войсковой атаман XVIII в.  
(рисунок из книги А. Ригельмана  
История или повествования о донских казаках. 1778 г.)

Институт атаманства (атаман в переводе с тюркского – «отец народа») возник одновременно с формированием казачьих общин на Дону. Выборы войскового атамана происходили ежегодно и решались большинством голосов. Избранному вручались символы власти – булава, насека и бунчук. В помощь войсковому атаману избирались ещё два войсковых есаула и войсковой дьяк. В руках атамана была сосредоточена исполнительная власть, он являлся блюстителем порядка и исполнителем решений круга. В Кругу голос атамана был равен голосу любого другого казака. Аналогичны были и органы управления на местах: каждое казачье общество имело своего станичного атамана.

Роль казачества в истории России в XVI – XVII многообразна и неоднозначна. Прежде всего, казаки выступали как стражи южных границ государства, защищая его от набегов татар и ногайцев. Участвовали донцы в походах и в составе войск московских государей, нанимались на службу и по приглашению частных лиц: так, поход Ермака Тимофеевича завершился присоединением Сибири. В эпоху смутного времени казаки являлись важнейшей политической силой: сначала они, под руководством атамана Феофилакта Межакова, выступили на стороне Лжедмитрия I, но затем влились в ряды Ополчения и вместе с К. Мининым и Д. М. Пожарским освобождали Москву от поляков. В 1613 г. казаки приняли участие в работе Земского Собора – высшего сословно-представительного учреждения, и именно благодаря позиции казаков новым царем был избран Михаил Федорович Романов. Как писал польский полководец Лев Сапега отцу нового царя Ф.Н. Романову, «посадили сына твоего на Московское государство одни казаки донцы».

Земский собор 1642 г. был созван, чтобы решить судьбу Азова, захваченного донцами. После завершения героического «осадного сидения» в июне–сентябре 1641 г., когда казаки в Азове отразили все попытки турок взять крепость, донцы просили царя прислать им подкрепление и принять Азов в состав России. Однако Земский собор рассудил, и царь согласился с этим решением, что Россия еще не готова к войне с Турцией, и крепость пришлось оставить.

Спустя два десятилетия казаки под руководством Степана Разина поднимают крупнейшее восстание XVII в. С. Разин был незаурядным военачальником, объединившим вокруг себя преимущественно голутвенных казаков; восстание, начавшееся как «поход за запунами» вылилось в широкое социально-политическое движение со своей идеологией: восставшие стремились распространить казачий военно-демократический строй на всё государство. Правительство бросило на подавление возмущения войска, против Разина выступили и домовитые казаки во главе с атаманом К. Яковлевым, которые и пленили С. Разина.



Есаул XVIII в.  
(рисунок из книги А. Ригельмана  
История или повествования о донских казаках. 1778 г.)



Ермак Тимофеевич.



Казачий городок.



Сабля казачья с костяной рукоятью. XVII в.



Ятаган турецкий. XVII в.

Ятаган турецкий,  
деталь украшения ножен. XVII в.



Булава, символ  
атаманской власти  
(реплика по образцу XVII в.)



Феофилакт Межаков,  
войсковой атаман,  
участник Земского Собора 1613 г.



Призвание на царство Романовых  
худ. А. Кившенко.



«Азовское осадное сидение»,  
худ. Парчевский.



Степан Разин.

# Реформирование управления Войском Донским в эпоху Петра I

1718, января 18. Высочайшая грамота на Донъ съ повелѣніемъ быть безперемѣнно войсковымъ атаманомъ, по выбору всего Войска Донскаго, Василию Фролову.

От Великого Государя Царя и Великого Князя Петра Алексеевича, всеа великия і малія і бѣлыя Росіи Самодержца, на Донъ, въ нижне і въ верхне юрти атаманомъ и казакомъ, войсковому атаману Василию Фролову і всему Войску Донскому наше Царского Величества милостивое слово. Указали мы, Великіи Государь, на Дону у вась войсковымъ атаманомъ быть тебѣ, Василию Фролову, по выбору всего Войска Донскаго <sup>1)</sup>, для показанныхъ твоихъ къ намъ, Великому Государю, услугъ і вѣрности. впрѣдъ до нашего, Великого Государя, указа, бесперемѣнно. И тебѣ-бѣ, войсковому атаману Василию Фролову, видя нашу, Царского Величества, къ себѣ милость, служить намъ, Великому Государю, вѣрно. Писанъ въ Москвѣ, лѣта 1718 г., геняря въ 18 день. Подписалъ: секретарь Петръ Курбатовъ. Справилъ: Іванъ Клишинъ. (Подлинная).

Помѣта на оборотѣ: Великого Государя грамота прислана съ Москвы, изъ Государственного Посольского Приказу, о бытіи войсковымъ атаманомъ Василию Фроловичю безъ перемѣны, подаль въ кругу столницъ Михаила Трегубовъ. 1718 году апрѣля въ 20 день.

Грамота об утверждении на должности войскового атамана Фролова В.Ф.

С деятельностью Петра I связан новый этап отношений казаков и центральной власти. Политика государя вызывала на Дону серьезную критику и нарастающее недовольство вылилось в восстание под руководством К.А. Булавина. Непосредственными причинами конфликта были действия карательных отрядов Ю. Долгорукова, которые искали на землях Войска беглых крестьян, нарушая, таким образом, старинное правило казаков «С Дона выдачи нет».

Восставшим удалось захватить столицу – Черкасск, при этом самого Булавина 9 мая 1708 г. избирают войсковым атаманом. Однако спустя три месяца он был убит, и восстание жестоко подавлено. Булавинское восстание стало переломным моментом в политической истории Дона: с 1708 г. атаманы, избранные войском, должны быть также утверждены царем. Первым таким атаманом стал П.Е. Ромазанов, а в 1818 г. Василий Фролов. В указе о его назначении сказано: «Указали мы, Великий государь, – говорилось в царской грамоте, – на Дону у вас войсковым атаманом быть тебе, Василию Фролову, по выбору всего Войска Донского, для показанных твоих к нам... услуг и верности. И тебе, войсковому атаману Василию Фролову, видя нашу, царского величества, к тебе милость, служить нам, великому государю, верно».

В 1723 г. А.И. Лопатин был впервые назначен на эту должность государем, став первым в истории наказным атаманом. Таким образом, Войско потеряло важнейшее политическое право – право избрания атамана, и такой порядок сохранялся вплоть до Революции 1917 г. Кроме того, Войско потеряло свою формальную независимость: если раньше дела с ним велись через Посольский приказ, как со всеми другими самостоятельными государствами, то с 1723 г. войско Донское перешло в ведение военной коллегии.

После подавления булавинского восстания сподвижник К.А. Булавина Игнат Некрасов уводит с Дона около 600 семей; сначала они нашли приют на Кубани, во владениях крымского хана, а в XIX в. некрасовцы переезжают в Турцию, где они поселились на берегу озера Майнос. Жизнь на чужбине не только не привела к ассимиляции некрасовцев среди турок – напротив, объединила их вокруг своих обычаев, языка, религии, сохранили казаки-некрасовцы и обычай избрания атамана. Проведя на чужбине более 250 лет, большинство некрасовцев вернулись в 1962 г. в Россию, поселившись в Ставропольском крае.



Печать Войска Донского, утвержденная Петром I в 1704 г.



Василий Фролович Фролов войсковой атаман (1718 - 1823).



Площадь перед церковью в селении Кеджа-Гель (Турция), место сбора войскового круга казаков-некрасовцев.



Кондратий Афанасьевич Булавин, войсковой атаман (1708).



Избрание Булавина атаманом.



Саничев В.П., последний атаман и главный организатор переселения некрасовцев в Россию.



Знамя казаков-некрасовцев (лицевая сторона).



Знамя казаков-некрасовцев (оборотная сторона).

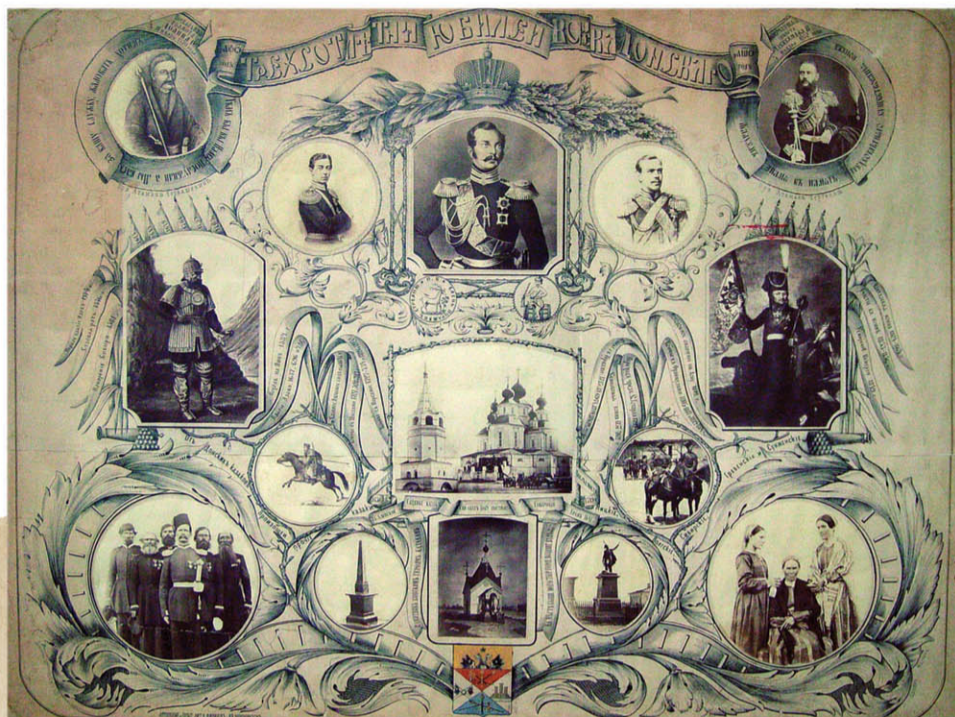


Лопатин Андрей Иванович первый наказной атаман (1723-1734).



Петр I (1682 - 1725).

# Казачья демократия в 18-19 вв.



Коллаж 300 лет Войску Донскому.



Навершие наски атамана ст. Новочеркасской.

Период с 1723 по 1917 гг. называют эпохой наказных атаманов. Первоначально на эту должность государи назначали казаков из старшины – зажиточного слоя казачества, из которых выбирали наиболее способных к управлению и отличившихся на военной службе. В XVIII – нач. XIX вв. появляется плеяда выдающихся и талантливых атаманов – таковыми были Д.Е. Ефремов, А.Д. Мартынов, М.И. Платов, Д.Е. Кутейников. Матвей Иванович Платов, «вихорь-атаман», герой войны 1812 г. и основатель г. Новочеркасска, заслужил всеобщую любовь и уважение не только среди казаков, им восхищалась вся Россия и Европа. С 1848 г. атаманами назначались лица неказачьего происхождения. А в 1827 г. атаманом всех казачьих войск становится наследник престола.



Знак нагрудный станичного судьи ст. Усть-Хоперской

Вместе с тем на протяжении XVIII – нач. XX вв. у казаков сохранялось местное самоуправление и традиция выборности атамана, а также станичного суда. Согласно Положению 1835 г. Станичный сбор обладал распорядительной властью, а станичное правление, состоящее из станичного атамана и двух судей, осуществляло исполнительную власть. На станичном Круге могли рассматриваться вопросы о неповиновении детей родителям, мелкие кражи, случаи пьянства, семейные и соседские споры. Также в ведении Круга находились вопросы распределения юртовой земли на паи, выделение хуторов. Атаман, есаул и два писаря избирались сроком на три года. Атаманом мог быть казак в любом чине, не моложе 33 лет; вновь избранному атаману вручались насека, печать и атаманский кафтан.

Станичный суд рассматривал мелкие уголовные и гражданские дела, мог налагать штрафы, приговорить к аресту или общественным работам. Занимавшие выборные должности казаки пользовались большим почетом среди станичников, их также старались поощрять и власти.



Ефремов Данила Ефремович наказной атаман (1738–1753).



Платов Матвей Иванович войсковой атаман (1801–1818).



Кутейников Дмитрий Ефимович наказной атаман (1827–1836).



Структура управления Области войска Донского конца XIX – начала XX веков.



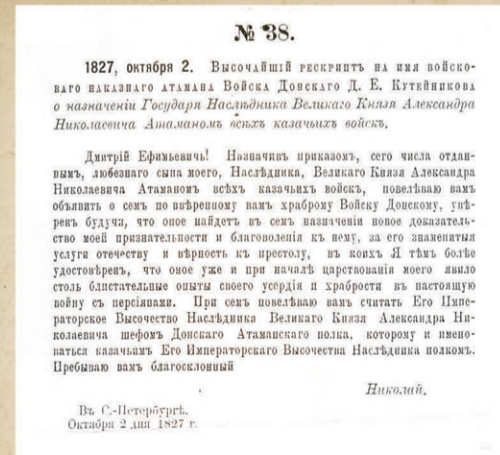
Атаман х. Недвиговка (сидит в центре с насекой) в окружении членов семьи и родственников.



Станичный сход в ст. Цимлянкой.



Вид г. Новочеркаска (памятник Платову М.И., атаманский дворец).



Удостоверение, выданное Усть-Быстрианским Станичным правлением.

# 20 век: выборы на Дону



Открытие Первой Государственной Думы Российской империи 27 апреля 1906 г.

В начале XX в. произошли серьезные изменения в государственном устройстве и политической жизни России. 6 августа 1905 г. опубликованы «Манифест об учреждении Государственной Думы» и «Положение о выборах в Государственную Думу», давшие начало российскому парламентаризму. Идея парламентаризма была с удовлетворением принята и поддержана в Области войска Донского, так как принципы демократизма были изначально характерны для донского казачества, участие казаков в работе Государственных Дум Российской империи подтверждает это. От Области войска Донского в I Государственную Думу было избрано 12 депутатов, из которых 11 человек были казаками, в том числе известный донской писатель и публицист Крюков Ф. Д. Во II Государственной Думе донские депутаты образовали казачью группу, к которой примкнули депутаты других казачьих войск. Депутаты-донцы оставили заметный след в работе всех четырех составов Государственной Думы. Они участвовали в разработке и обсуждении законопроектов по важнейшим вопросам экономики, политики и права; особенно активно и плодотворно – по вопросам, относящимся к казачьим проблемам.

После Февральской революции 1917 г. важнейшим событием для Области войска Донского стало обретение права избрания Донского Войскового атамана, полученное вновь спустя 300 лет. Работавший с 26 мая по 18 июня 1917 г. возрожденный Большой войсковой круг избрал войсковым атаманом Алексея Максимовича Каледина. В принятом Положении об общественном управлении казачьей станицей круг сохранил существовавшую в ней ранее управленческую структуру. Летом 1917 года были проведены выборы в Учредительное собрание. В этих, самых демократичных в мире выборах, донские казаки принимали активное участие, практически единогласно проголосовав за калединский список. После октября 1917 года в поддержку революции высказался съезд фронтового казачества, открывшийся в станице Каменской 10 (23) января 1918 г. Съезд образовал казачий Военно-революционный комитет во главе с Ф.Г. Подтелковым, принимавший на себя власть на Дону. Противостояние двух властей – атаманской и реввоенсовета – вылилось в Гражданскую войну, поыхавшую на Дону 3 года.



Первое заседание первой государственной думы Российской империи 1906 г.



Крюков Ф.Д.



Харламов В.А.

После самоубийства 29 января 1918 г. атамана А.М. Каледина, приехавшие для участия в работе войскового круга депутаты, объявив себя Малым кругом, избрали нового атамана – генерал-майора А.М. Назарова. Однако, отряды Красной гвардии уже ворвались в Новочеркасск, где Назаров был арестован и расстрелян. В мае 1918 г. в Новочеркасске спешно открылся Круг Спасения Дона, который избрал новое Войсковое правительство и войскового атамана. Им стал П.Н. Краснов. По новым законам область переименовывалась во Всевеликое войско Донское со своей символикой: флагом, гербом, гимном. Изменялся принцип выборов Большого войскового круга: права получали женщины, но лишались казаки, находящиеся на военной службе. В 1919 году последним атаманом Большого круга избрал А.П. Богаевского, который пробыл на этом посту не только в России, но и в эмиграции. Перелом в ходе Гражданской войны привел к победе советской власти на Дону и в целом по всей стране. Казачья демократия, традиции, роль казачьего круга на долгие годы XX в. стали историей.



Манифест о созыве Госдумы.



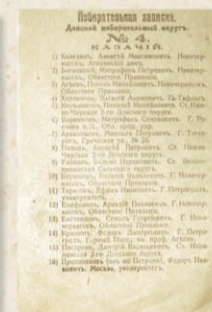
Совещание членов Войскового правительства с Донским Войсковым атаманом Калединым А.М. Новочеркасск. 1918 г.



Каледин А.М. атаман Войска Донского, избранный на Большом круге в июне 1917 г.



Первомайская демонстрация в поддержку созыва Учредительного собрания в г. Ростове-на-Дону. 1917 г.



Краснов П.Н. Войсковой атаман Всевеликого войска Донского в 1918-1919 гг.



Атаман ВВД генерал Краснов П.Н. и Совет управляющих ВВД. Новочеркасск, Атаманский дворец. 1918 год.



Богаевский М.П. товарищ (заместитель) атамана Войска Донского, председатель Войскового правительства в 1917-1918 гг., член Донского гражданского Совета.



Подтелков Ф. Г. председатель Донского казачьего ВРК в январе 1918 г.



Кривошлыков М. В. секретарь Донского казачьего ВРК в 1918 г.



Плакат.



Папаха, бекеша.

# Современный период истории казачества

В конце 1980-х гг., в годы перестройки, в стране началось движение за возрождение казачества. 29 июня 1990 года делегатами Учредительного Круга казаков (со всей территории Советского Союза) образована общероссийская общественная организация «Союз казаков». Атаманом Союза казаков России (с 2000 года Верховный Атаман Союза казаков) избран донской казак Мартынов А. Г. Главной целью Союза казаков провозглашались возрождение политической, историко-культурной, духовной и хозяйственной самобытности казачества, поддержание традиций народовластия и духовного оздоровления народа.



Встреча с руководством страны в Аксайском казачьем кадетском корпусе. Январь 2008 года.

В это же время во многих городах и станицах Дона также началась активная деятельность общественных и национально-культурных организаций, объединенных духом и идеей возрождения донского казачества. 17–18 ноября 1990 года в г. Ростове-на-Дону состоялся Учредительный съезд (Большой круг) казаков Дона. Его участники решили образовать Союз казаков Области войска Донского, первым атаманом избрали Шолохова Михаила Михайловича, сына великого писателя. Были восстановлены традиционные символы Войска: донской флаг (сине-желто-красный), донской герб (олень, пронзенный стрелой) и гимн донского казачества («Всколыхнулся, взволновался православный Тихий Дон»). Делегаты съезда утвердили Программу и Устав Союза казаков Области Войска Донского. Казачьи общества стали создаваться на всей территории Ростовской области.

Начиная с 1992 г. казачье движение на Дону заметно политизировалось, стало использовать выборы в местные органы власти для участия в управлении. 19 апреля 1996 г. в принятый Устав Ростовской области была внесена IV глава о казачестве. Устав области признавал казачество не только субъектом общественно-политической жизни области, но и предоставлял возможность казачьим обществам реально включаться в управление посредством создания обществ территориально-общественного самоуправления на местах.

27 октября 1996 г., на Большом Объединенном Круге в г. Новочеркасске казаки Дона учредили Войсковое казачье общество «Всевеликое Войско Донское», как объединение субъектов казачьего самоуправления; Атаманом общества был избран Хижняков В.Ф. 12 июля 1997 г. Войсковой атаман ВКО ВВД Хижняков В.Ф. был назначен заместителем Главы Администрации Ростовской области. Так на Дону была создана вертикаль власти, регулирующая взаимоотношения с казачьими обществами. На IV Войсковом Круге Всевеликого Войска Донского 30 октября 1999 года Войсковым Атаманом был избран Виктор Петрович Водолацкий.

Укрепление авторитета Всевеликого войска Донского не только в стране, но и в странах зарубежья продемонстрировал Первый Всемирный конгресс казаков, посвященный 250-летию М.И.Платова, который проходил 19–23 августа 2003 года в городе Новочеркасске. В работе конгресса приняли участие представители всех казачьих Войск России и 27 зарубежных казачьих диаспор.

В настоящее время в Законодательном собрании Ростовской области действует Комитет, который занимается вопросами казачьего движения. Многие атаманы казачьих обществ являлись и являются главами администраций городов и районов.

Так современное донское казачество, используя свои традиционные формы самоуправления, вошло во власть, в структуру демократического управления современной России.



Знамя войскового казачьего общества «Всевеликое войско Донское».



Встреча Президента РФ Ельцина Б. Н. с Верховным атаманом Союза казачьих войск России и Зарубежья Ратиевым В. Н. г. Ростов-на-Дону. 1993 г.



Президиум заседания ВКО Всевеликое Войско Донское. На трибуне председатель ЗСРО РО Попов А. В. 2001 г.



На Втором Всемирном конгрессе казачества. г. Новочеркасск. Сентябрь 2005 г.



Водолацкий В.П. Атаман ВКО «Всевеликое Войско Донское», заместитель губернатора Ростовской области, казачий генерал



Выступление представителя Президента РФ в Ростовской области Зубкова В. Н. на I Учредительном съезде Союза казаков Дона. Ноябрь 1990 г.



1. Орден «За веру, Дон и Отечество» I степени
2. Орден «За веру, Дон и Отечество» II степени
3. Орден «За веру, Дон и Отечество» III степени
4. Медаль «За возрождение донского казачества» Ростовская область. к. XX–нач. XXI вв.



На Учредительном съезде Союза казаков Дона. Ноябрь 1990 г.



Смотр казачьих войск на Театральной площади в г. Ростове-на-Дону. 1993 г.



Мероприятия в честь 370-летия Азовского осадного сидения Донских казаков. г. Азов. 10 сентября 2011 г.



Учредительный съезд Союза казаков России. Москва. 1990 г.



Поминание погибших во всех войнах казаков на Большом Круге Донецкого округа. г. Каменск. 7 октября 1990 г.



Освящение окружного знамени на Большом Круге Донецкого округа. г. Каменск. Октябрь 1990 г.

